

Министерство образования и науки Российской Федерации
ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ДЕТЕЙ

ПИСЬМО

от 15 августа 2016 года N 07-3446

О направлении информации

В соответствии с пунктом 2 Протокола заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере (далее - Совет) от 27 апреля 2016 года N 3, Министерством образования и науки, совместно с членами Совета, в целях оказания методической помощи руководителям и сотрудникам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, разработаны ответы на наиболее часто встречающиеся вопросы (далее - ответы на вопросы) в части реализации [постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года N 481 "О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей"](#).

Ответы на вопросы были представлены на IV Съезд руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который состоялся в Москве с 26 по 30 июня 2016 года.

Департамент направляет вопросы и ответы для использования в работе.

Заместитель
директора Департамента
И.И.Романова

**Приложение. Наиболее часто
встречающиеся вопросы в части
реализации постановления Правительства
Российской Федерации от 24 мая 2014 года
N 481 "О деятельности организаций для
детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей, и об устройстве в ...**

Приложение

Наиболее часто встречающиеся вопросы в части реализации [постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года N 481 "О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей"](#)

N	Вопрос	Ответ
	Организация проживания детей по принципу семейного воспитания	
1	<p>Пунктом 38 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года N 481 (далее - Положение), определяется, что в организации для детей-сирот за воспитательной группой закрепляется ограниченное количество педагогических работников организаций для детей-сирот, постоянно находящихся с воспитательной группой детей, выполняющих также функции воспитателей, индивидуальных кураторов (наставников) детей, в том числе на этапе подготовки к выпуску из организации для детей-сирот и непосредственно перед выпуском. Замещение педагогических работников работниками из других воспитательных групп не допускается, за исключением случаев увольнения работников, их болезни или отпуска.</p>	<p>Понятие "постоянное нахождение" предусматривает закрепление за воспитательной группой детей ограниченного количества работников организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - организация для детей-сирот). Рекомендуемое количество работников на воспитательную группу: не более двух воспитателей, выполняющих функцию так называемого "значимого взрослого для ребенка", и работник (работники) из числа обслуживающего персонала, не участвующий в воспитании детей.</p> <p>Подразумевается "скользящий" график для работников с учетом возраста детей и их занятости в дневное время в группе. При создании необходимых условий (например, отдельная комната воспитателя) в организации для детей-сирот работа в ночное время воспитателя также может быть предусмотрена.</p>

Что предусматривает понятие "постоянное нахождение", применяемое в контексте пункта [38 Положения](#) в соответствии с нормами трудового законодательства.

Предусматривается ли [пунктом 38 Положения](#) работа сотрудников и в ночное время?

Должно ли подкрепляться и с п о л н е н и е [пункта 38 Положения](#) отдельным приказом руководителя организации для детей-сирот?

Планируется ли Министерством образования и науки Российской Федерации подготовить рекомендации по составлению штатного расписания организации для детей-сирот?

Закрепление работников за воспитательной группой должно быть утверждено приказом руководителя организации для детей-сирот.

В рамках ФЦПРО Минобрнауки России на 2016 год предусмотрена разработка методических рекомендаций, описывающих модели организаций для детей-сирот и внутренних нормативных документов по организации их деятельности в соответствии с [Положением](#) ("типовое" положение, штатное расписание, режим дня воспитанников, должностные регламенты сотрудников, стандарты предоставляемых услуг и др.).

Согласно [пункту 32 Положения](#) в организациях для детей-сирот создаются благоприятные условия пребывания, приближенные к семейным, способствующие интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей.

[Пунктом 48 Положения](#) определяется, что организациями для детей-сирот в целях создания безопасных, благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным, оказываются социальные, медицинские услуги, а также услуги в сфере образования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

Какие существуют критерии и условия, приближенные к семейным?

Каким федеральным законодательством установлен порядок оказания социальных, медицинских услуг, а также услуг в сфере образования?

[Положением](#) определяется перечень осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок осуществления деятельности указанными организациями, порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей), порядок обследования таких детей, основания принятия решений по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в зависимости от осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требования к условиям пребывания в указанных [\(статья 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации](#) (далее - [СК РФ](#)). [Положением](#) в том числе устанавливаются требования к организации жизненного обустройства детей по "семейному типу", к составу и численности детей в воспитательных группах, ограниченному количеству работников в воспитательных группах.

Порядок оказания социальных услуг устанавливается [Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"](#).

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации регулируются [Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 323* "Об основах здоровья граждан в Российской Федерации"](#).

Отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, регулируются [Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"](#).

* Вероятно, ошибка оригинала. Следует читать "N 323-ФЗ". -
Примечание изготовителя базы данных.

Согласно [пункту 17 Положения](#) в целях сохранения привычной социальной среды, родственных и дружеских связей ребенка, продолжения получения образования в образовательной организации, которую посещал ребенок, дети помещаются под надзор в организацию для детей-сирот, расположенную территориально наиболее близко к месту их жительства или пребывания, за исключением случаев, когда привычная социальная среда негативно влияет на поведение детей, способствует асоциальному поведению детей и (или) их самовольному уходу из организации для детей-сирот.

Каким документом подтверждается факт негативного влияния привычной социальной среды на поведение детей?

[Положением](#) не определяется документ, подтверждающий факт негативного влияния привычной социальной среды на поведение детей, при их помещении под надзор в организацию для детей-сирот. Вместе с тем, орган опеки и попечительства обеспечивает защиту прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, до решения вопроса о его устройстве. Соответственно орган опеки и попечительства в том числе оценивает социальную среду, в которой находится ребенок, при принятии решения о помещении ребенка под надзор в организацию для детей-сирот. К организациям для детей-сирот, в которые дети помещены под надзор, применяются нормы законодательства об опеке и попечительстве, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и

На каком основании можно переводить ребенка из одной организации в другую, если в соответствии с пунктом 36 перевод детей из одной воспитательной группы в другую не допускается?

попечителей (статья 152.2 [СК РФ](#)). Согласно [пункту 6 статьи 148.1 СК РФ](#) опекун или попечитель вправе самостоятельно определять способы воспитания ребенка, находящегося под опекой или попечительством, с учетом мнения ребенка и рекомендаций органа опеки и попечительства, а также при соблюдении требований, предусмотренных [пунктом 1 статьи 65 СК РФ](#). Таким образом, перевод ребенка из одной организации в другую должен осуществляться в интересах ребенка при наличии объективных причин, например в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг.

4	<p>Согласно пункту 40 Положения приобретение личных вещей для детей осуществляется по возможности с участием детей.</p> <p>Каким образом можно организовать приобретение личных вещей для воспитанников организаций для детей-сирот с их участием в рамках реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"?</p>	<p>Минобрнауки России совместно с Минэкономразвития России подготовлен законопроект, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", устанавливающих возможность организациям для детей-сирот осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей, при этом годовой объем закупок, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.</p>
---	---	--

	Прием детей в организацию для детей-сирот
--	---

--	--	--

5

Порядок размещения в учреждениях социального обслуживания ряда категорий несовершеннолетних и перечень документов, являющихся обязательным для их принятия определены [статьей 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"](#), а также [Федеральным законом от 28.12.2013 N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"](#).

[Пункт 7 Положения](#) определяет требование принимать детей в организации социального обслуживания при отнесении их к организациям для детей-сирот нужно на основании акта органа опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот.

Каким документом в итоге определяется перечень документов необходимых для помещения детей-сирот под надзор в учреждение социального обслуживания?

Какой перечень документов необходим для предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания несовершеннолетним детям?

1) Дети-сироты помещаются в организации для детей-сирот, оказывающие социальные услуги, под надзор на основании акта органа опеки и попечительства о помещении ребенка под надзор в организацию для детей-сирот, принимаемого органом опеки и попечительства в течение одного месяца со дня выявления детей. Пребывание детей-сирот со дня выявления детей до принятия акта, указанного выше, обеспечивается в организациях для детей-сирот на основании акта органа опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот.

Законный представитель ребенка обращается с заявлением о предоставлении социального обслуживания в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации.

Предоставление социальных услуг в стационарной форме осуществляется на основании заявления, индивидуальной программы предоставления социальных услуг, договора о предоставлении социальных услуг ([приказ Минтруда России от 24 ноября 2014 года N 935н "Примерный порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания"](#)).

Согласно [статьям 15-17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"](#)

основаниями для предоставления социальных услуг являются договор о предоставлении социальных услуг, заключаемый между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, индивидуальная программа предоставления социальных услуг.

Согласно [пунктам 6-7, 13 Положения](#)

основаниями помещения в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе предоставляющие социальные услуги, являются акт органов опеки и попечительства о помещении ребенка под надзор в организацию для детей-сирот с направлением органа или организации, осуществляющих полномочия учредителя организации для детей-сирот, или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в сфере опеки и попечительства (далее - направление), или соглашение между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот,

2) Дети, чьи родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, временно помещаются в организацию для детей-сирот по заявлению законных представителей, а также с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста.

Для временного помещения детей в организацию для детей-сирот законный представитель обращается в орган опеки и попечительства по месту жительства или пребывания ребенка в целях заключения соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот.

В случае если организация для детей-сирот, в которую временно помещается ребенок, относится к типу учреждений, оказывающих социальные услуги, законный представитель ребенка в том числе обращается с заявлением о предоставлении социального обслуживания в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации.

с направлением.

В настоящее время на практике возникают сложности в порядке обращения законных представителей и подготовке документов, которые должны являться основанием для помещения детей в организации для детей-сирот, оказывающие социальные услуги.

Куда должен обращаться законный представитель с заявлением о временном помещении ребенка в организацию для детей-сирот, оказывающую социальные услуги?

Кто является сторонами при заключении соглашения и договора?

Необходимо ли признавать детей, помещаемых в организации для детей-сирот, в том числе на основании заявления законных представителей, нуждающимися в предоставлении социальных услуг и разрабатывать для них индивидуальную программу предоставления социальных услуг?

Социальное обслуживание осуществляется на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг и договора, заключаемого с родителями, иными законными представителями, в соответствии с [Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"](#). [Примерная форма договора о предоставлении социальных услуг](#) утверждена [приказом Минтруда России от 10 ноября 2014 года N 874н "О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг"](#).

При этом органами власти в порядке межведомственного взаимодействия таким родителям должно оказываться содействие в подаче необходимых заявлений и заключении указанных соглашения и договора, а также предусматриваться возможность организации преимущественно пятидневного или дневного пребывания детей, имеющих законных представителей (родителей, опекунов), в организациях для детей-сирот, в том числе путем изменения государственных заданий для таких организаций.

3) Дети могут временно пребывать в организации, оказывающей социальные услуги, в целях получения ими медицинских, социальных, образовательных или иных услуг.

В случае помещения детей в организацию, оказывающую социальные услуги, в целях получения ими социальных услуг, законный представитель ребенка обращается с заявлением о предоставлении социального обслуживания в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации.

Социальное обслуживание осуществляется на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг и договора, заключаемого с родителями, иными законными представителями, в соответствии с [Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"](#). [Примерная форма договора о предоставлении социальных услуг](#) утверждена [приказом Минтруда России от 10 ноября 2014 года N 874н "О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг"](#).

7	<p>Каким документом должны руководствоваться медицинские организации (дома ребенка) - Положением или приказом Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2012 года N 344н "Об утверждении Типового положения о доме ребенка" и "Об утверждении Порядка содержания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения"? Или всеми 3-мя документами?</p>	<p>Документы Минздрава России применяются в части, не противоречащей Положению.</p>
8	<p>Пунктом 7 Положения предусмотрено, что пребывание детей со дня выявления детей до принятия акта органа опеки и попечительства о помещении ребенка под надзор в организацию для детей-сирот обеспечивается в организациях для детей-сирот на основании акта органа опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот.</p> <p>Относятся ли положения пункта 7 к детям, в отношении которых отменено решение о передаче их на воспитание в семью?</p>	<p>В случае отсутствия возможности передачи детей, в отношении которых отменено решение о передаче на воспитание в семью, в другую семью на воспитание, помещение таких детей в организацию для детей-сирот должно производиться на основании акта органа опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот, на период формирования личного дела и издания акта органа опеки и попечительства о помещении такого ребенка под надзор в организацию для детей-сирот.</p>

<p>9</p>	<p>В Положении имеется несоответствие пункта 8 пунктам 6 и 10, в результате чего могут возникать разногласия с организациями, оказывающими медицинские услуги населению, по срокам проведения медицинского обследования детей, помещаемых под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и предоставления соответствующего заключения в организацию для детей-сирот.</p> <p>Будут ли приведены в соответствие указанные пункты Положения?</p>	<p>В настоящее время Минобрнауки России разрабатывает проект постановления Правительства о внесении изменений в Положение в целях устранения имеющихся пробелов и связанных с ними проблем правоприменительной практики. Проектом постановления в том числе предусматривается приведение в соответствие пункта 8 Положения.</p>
	<p>Работа с воспитанниками, которые помещены в организации для детей-сирот по заявлению родителей</p>	

В соответствии с [пунктом 2 статьи 155.1 СК РФ](#) временное пребывание ребенка в организации для детей-сирот, в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, не прекращает прав и обязанностей родителей, усыновителей либо опекунов или попечителей в отношении этого ребенка.

В каких случаях заключается соглашение между родителями, усыновителями либо опекунами (попечителями), организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот, согласно [пункту 13 Положения?](#)

[Пунктом 1 статьи 155.1 СК РФ](#) установлено, что перечень осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок осуществления деятельности указанными организациями, порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей), порядок обследования таких детей, основания принятия решений по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в зависимости от осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требования к условиям пребывания в указанных организациях определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с [пунктом 12 Положения](#) дети, чьи родители, усыновители либо опекуны (попечители) (далее - законные представители) согласно [пункту 2 статьи 155.1 СК РФ](#) не могут исполнять свои обязанности в отношении детей, могут быть временно помещены в организацию для детей-сирот по заявлению законных представителей, а также с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста.

Таким образом, соглашение между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства заключается в случае и в течение периода, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка.

В [пункте 12 Положения](#) указано, что дети, чьи родители, усыновители либо опекуны (попечители) (далее - законные представители) согласно [пункту 2 статьи 155.1 СК РФ](#) по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, могут быть временно помещены в организацию для детей-сирот по заявлению законных представителей. В настоящее время в федеральном законодательстве не дано определение "уважительных причин". Согласно [статье 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"](#) организации для детей-сирот принимают на срок, как правило, не более одного года для содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних, имеющих родителей или иных законных представителей, если указанные несовершеннолетние проживают в семьях, пострадавших от стихийных бедствий, либо являются детьми одиноких матерей (отцов), безработных, беженцев или вынужденных переселенцев.

Перечень уважительных причин, по которым законные представители не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, законодательством не определен. Оценку осуществляет орган опеки и попечительства самостоятельно. Задача организации для детей-сирот и органа опеки и попечительства - минимизировать срок временного помещения ребенка в организацию для детей-сирот.

Вместе с тем определить в законодательстве перечень всех уважительных причин, по которым родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, невозможно. Перечень уважительных причин будет носить открытый характер. Таким образом, в соглашении между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства необходимо указывать цели и причины временного помещения ребенка в организацию для детей-сирот, срок временного помещения, причины и порядок

На основании каких уважительных причин можно временно помещать в организацию для детей-сирот детей, имеющих законных представителей?

Каким должен быть срок временного пребывания ребенка в организации для детей-сирот?

заклучения соглашения на новый срок. Кроме того, [статьей 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации](#) установлено, что временное пребывание ребенка в организации для детей-сирот в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, не прекращает прав и обязанностей родителей, усыновителей либо опекунов или попечителей в отношении этого ребенка.

Таким образом, в целях предупреждения временного помещения ребенка в организацию для детей-сирот, прежде всего, должны осуществляться меры, направленные на организацию профилактической и реабилитационной работы с ребенком и его семьей, основной целью которой является сохранение семьи и создание условий для воспитания ребенка в родной семье.

В соответствии со [статьями 22 и 28 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"](#)

организация социального обслуживания в субъекте Российской Федерации и социального сопровождения осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия.

В настоящее время Минобрнауки России разрабатывает проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в [Положение](#) в целях устранения имеющихся пробелов и связанных с ними проблем правоприменительной практики. Указанным проектом постановления в том числе предусматривается определение примерного срока нахождения ребенка в организации в случае если родители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка (как правило, не более одного года).

Согласно [пункту 14 Положения](#) в случае продления сроков пребывания ребенка в организации для детей-сирот, определенных в соглашении между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот, руководитель организации для детей-сирот информирует об этом орган опеки и попечительства.

Какой порядок продления сроков пребывания в организации детей-сирот детей, чьи законные представители согласно [пункту 2 статьи 155.1 СК РФ](#), по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка? Что является основанием продления соглашения о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот?

Сколько раз может пролонгироваться соглашение на одного ребенка в течение года?

Какой порядок продления сроков пребывания детей указанной категории, помещенных до вступления в законную силу [Положения](#) и порядок заключения соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о

В [примерной форме соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства, утвержденной приказом Минобрнауки России от 24 июля 2015 года N 753](#), предусмотрено, что законный представитель имеет право обратиться в организацию для детей-сирот с письменным заявлением о заключении соглашения на новый срок. Таким образом, рекомендуется заключать новое соглашение в порядке, установленном [пунктами 13 и 15 Положения](#), а не продлевать действие соглашения, срок которого истек.

Основанием для заключения нового соглашения могут быть причины, подтверждающие необходимость временного помещения ребенка в организацию для детей-сирот и отсутствие оснований для признания ребенка оставшимся без попечения родителей.

Рекомендуется заключать соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании всех детей в организации для детей-сирот, в том числе и временно помещенных до вступления в законную силу [Положения](#).

	<p>временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот в отношении этих детей.</p>	
<p>13</p>	<p>В соответствии с пунктом 2.1.2 соглашения между законными представителями, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот, примерная форма которого у т в е р ж д е н а приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 июля 2015 года N 753, орган опеки и попечительства обязан осуществлять в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации, проверку условий жизни ребенка, помещенного в организацию для детей-сирот.</p> <p>Какой порядок проведения проверки условий жизни ребенка, временно помещенного в организацию для детей-сирот?</p>	<p>Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года N 423.</p> <p>Форма акта проверки у т в е р ж д е н а приказом Минобрнауки России от 29 декабря 2014 года N 1642.</p>

Какой орган опеки и попечительства обязан осуществлять проверку условий жизни ребенка, временно помещенного в организацию: орган опеки и попечительства - сторона соглашения либо орган опеки и попечительства на территории которого расположена организация для детей-сирот?

Проверку условий жизни ребенка, временно помещенного в организацию для детей-сирот на период, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять родительские обязанности в отношении ребенка, может проводить как орган опеки и попечительства, на территории которого расположена организация для детей-сирот, так и орган опеки и попечительства, являющийся стороной соглашения между законными представителями, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот. Порядок проведения указанной проверки может быть предусмотрен соглашением.

Кроме того, порядок проведения органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, детей, временно помещенных в организацию на период, когда законные представители по уважительным причинам не могут исполнять родительские обязанности в отношении ребенка, может быть установлен субъектом Российской Федерации.

Защита прав воспитанников

14

Согласно [пункту 11 Положения](#) в целях обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в том числе права жить и воспитываться в семье, организацией для детей-сирот составляется индивидуальный план развития и жизнеустройства ребенка, который утверждается соответствующим актом органа опеки и попечительства и пересматривается не реже одного раза в полгода.

В какие сроки должен быть разработан первый план развития и жизнеустройства ребенка?

Будут ли предложены Министерством образования и науки России единые рекомендации и форма по составлению индивидуального плана развития и жизнеустройства ребенка?

Рекомендуемые сроки разработки плана развития и жизнеустройства ребенка - в течение одного месяца со дня помещения под надзор в организацию для детей-сирот.

В настоящее время Минобрнауки России разрабатывает проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в [Положение](#) в целях устранения имеющихся пробелов и связанных с ними проблем правоприменительной практики. Указанным проектом постановления в том числе предусматривается наделение Минобрнауки России полномочиями по утверждению примерной формы индивидуального плана развития и жизнеустройства ребенка и срока его подготовки.

предусматривает материальное обеспечение детей, находящихся в государственных и муниципальных организациях для детей-сирот, осуществляется на основе полного государственного обеспечения, включающего в себя предоставление им за время пребывания в организации для детей-сирот бесплатного питания, бесплатных комплектов одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатного общежития, бесплатных медицинского обслуживания и образования.

Должны ли осуществляться выплаты в отношении ребенка, временно помещенных в организацию для детей-сирот в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, предусмотренные федеральным законодательством для детей-сирот при завершении пребывания в учреждении?

Материальное обеспечение детей, временно помещенных в организацию для детей-сирот в целях получения им медицинских, социальных, образовательных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, осуществляется бесплатно. Выплаты, предусмотренные для детей-сирот при завершении пребывания в организации для детей-сирот, на указанную категорию детей не распространяются.

В пункте 49 Положения установлено, что организация для детей-сирот посредством телефонных переговоров, переписки и личных встреч обеспечивает условия для общения детей с законными представителями и родственниками, в том числе в целях нормализации отношений в семье и содействия возвращению ребенка в семью (за исключением случаев, когда такое общение запрещено органами опеки и попечительства законным представителям и родственникам детей в связи с тем, что оно противоречит интересам детей, в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации), а также с другими значимыми для детей лицами (друзьями, соседями и др.).

Возможно ли общение с родителями, лишенными родительских прав или ограниченными родительских прав, и в каком порядке должно быть организовано такое общение?

Рекомендуется сохранение возможности общения детей с родителями, родительские права которых ограничены судом или лишенными родительских прав, в случае если это не оказывает на ребенка вредного влияния и при согласии органа опеки и попечительства.

Порядок организации такого общения может быть определен локальным актом организации для детей-сирот.

Образование воспитанников организации для детей-сирот. Трудовые права и льготы работников организаций для детей-сирот.

Пунктом 22 Положения определяется, что дети в возрасте от 3 лет и до достижения совершеннолетия или признания детей в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными помещаются под надзор в организации, оказывающие социальные услуги. Дети, находящиеся под надзором в организациях, оказывающих социальные услуги, получают дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в близлежащих дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях.

Является ли обязательным требование пункта 22 Положения о направлении детей в дошкольную образовательную организацию учреждением социального обслуживания, которое оказывает услуги по временному проживанию детей, при наличии программ социальной реабилитации детей, осуществляемых учреждением социального обслуживания?

Организация для детей-сирот вправе реализовывать образовательные программы при наличии лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Кроме того, для осуществления образовательной деятельности организацией, осуществляющей обучение, в ее структуре создается специализированное структурное образовательное подразделение. Деятельность такого подразделения регулируется положением, разрабатываемым и утверждаемым организацией, осуществляющей обучение.

В Российской Федерации по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные программы, по дополнительному образованию - дополнительные образовательные программы (статья 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации").

В случае если программа социальной реабилитации детей не относится к образовательной программе, то получение основного дошкольного образования в близлежащих образовательных организациях обязательно.

|

||

||

|

Будут ли специалисты, осуществляющие образовательную деятельность в организации для детей-сирот, подведомственной органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего управление в сфере социальной защиты населения, относиться к педагогическим работникам?

[Пунктом 21 статьи 2 Федерального закона](#) установлено, что педагогическим работником является физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.

Должности педагогических работников предусмотрены в [разделе I номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2013 года N 678](#).

Таким образом, воспитатели и социальные педагоги, состоящие в трудовых отношениях с организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющей лицензию на осуществление образовательной деятельности, и выполняющие обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной

		деятельности, т.е. выполняющим обязанности по одному или по двум, или по всем перечисленным видам деятельности, относятся к педагогическим работникам.
	Порядок осуществления видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот	

Положением определен перечень осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот, порядок осуществления деятельности указанными организациями, порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей), порядок обследования таких детей, основания принятия решений по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в зависимости от осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требования к условиям пребывания в указанных организациях определяются Правительством Российской Федерации.

Будут ли приняты стандарты видов деятельности, стандарты качества работы, единые критерии эффективности деятельности и единые подходы к установлению стимулирующих выплат?

Согласно подпункту 24.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" решение вопросов организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты, в том числе региональные программы субъектов Российской Федерации, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно [пункту 31 Положения](#) организация для детей-сирот может разрешать временно бесплатно проживать и питаться в организации для детей-сирот.

Какие основания приема и максимальные сроки временного проживания указанных лиц в организации для детей-сирот?

Какой порядок зачисления в организацию для детей-сирот лиц данной категории, в том числе организация прохождения ими медицинского осмотра?

Имеют ли право организации для детей-сирот разрешать временно бесплатно проживать и питаться несовершеннолетним выпускникам?

Может быть, более целесообразно федеральным нормативным актом обязать органы социальной защиты субъектов Российской Федерации создавать отдельные организации, оказывающие социальные услуги для временного проживания указанных лиц?

Согласно [пункту 57 Положения](#) предоставление организацией для детей-сирот возможности временного проживания лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, осуществляется в порядке, определяемом законами или нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

[Положение](#) предусматривает право по осуществлению функции законного представителя руководителем организации для детей-сирот в случае поступления воспитанников, не достигших возраста 18 лет, в образовательные организации для обучения по основным профессиональным образовательным программам.

В соответствии с [пунктом 7 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 года N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"](#) выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в эти организации, по решению их органов управления могут

зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в них.

В настоящее время Минобрнауки России разрабатывает проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в [Положение](#) в целях устранения имеющихся пробелов и связанных с ними проблем правоприменительной практики. Указанным проектом постановления в том числе предусматривается определение оснований временного пребывания в организации лиц из числа детей-сирот в возрасте от 18 до 23 лет (на период до их трудоустройства или поступления на обучение в профессиональные образовательные организации, а также приезжающим в каникулярное время, выходные и праздничные дни в случае обучения в профессиональных образовательных организациях и проживания в общежитии).

Федеральным законодательством предусмотрено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству ([подпункт 24.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных \(представительных\) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"](#)).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты, в том числе региональные программы субъектов Российской Федерации, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

[Пунктом 57 Положения](#) помощь в социальной адаптации детей в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 18 лет и старше, подготовке детей к самостоятельной жизни, в том числе в осуществлении мер по защите их прав и законных интересов, может осуществляться организациями для детей-сирот посредством оказания консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи, содействия в получении образования и трудоустройстве, защите прав и законных интересов, представительства детей в государственных органах и органах местного самоуправления, организациях, а также посредством предоставления при необходимости возможности временного проживания в порядке, определяемом законами или нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Будет ли разработана Министерством образования и науки Российской Федерации модельная программа социализации выпускников организации для детей-сирот?

В рамках ФЦПРО на 2016 год по проекту "Разработка и внедрение технологий социализации воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождение выпускников таких организаций" Минобрнауки России предусмотрена:

разработка дополнительных общеобразовательных программ для детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, помещенных в организации для детей-сирот социально-психологической и педагогической направленности для подготовки к самостоятельной жизни;

разработка модельной программы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот в субъектах Российской Федерации в процессе получения ими профессионального образования и при первичном трудоустройстве;

разработка технологии сопровождения выпускников организаций для детей-сирот.

Согласно [подпункту "х" пункта 51 Положения](#) организация для детей-сирот предоставляет в орган опеки и попечительства ежегодный отчет опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом.

Учитывая, что дети находятся в организациях для детей-сирот на полном государственном обеспечении, принадлежащие им денежные средства перечисляются на их лицевые счета, открытые в отделениях банка и не расходуются, а контроль за сохранностью жилья, закрепленного за детьми, осуществляют органы опеки и попечительства, целесообразно ли возлагать на организации для детей-сирот обязанность предоставления указанного отчета?

Согласно [пункту 2 статьи 155.2 СК РФ](#) детям, помещенным под надзор в организации для детей-сирот, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов возлагается на эти организации. К организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которые дети помещены под надзор, применяются нормы законодательства об опеке и попечительстве, относящиеся к правам, обязанностям и ответственности опекунов и попечителей.

Порядок распоряжением имущества устанавливается [статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации](#).

Органы опеки и попечительства осуществляют надзор за деятельностью опекунов и попечителей ([статья 24 Федерального закона от 24 апреля 2008 года N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве"](#)).

Таким образом, представление в орган опеки и попечительства отчета в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного, является обязанностью организации для детей-сирот.

23	<p>Согласно пункту 58 Положения взаимодействие организации для детей-сирот с негосударственными некоммерческими, в том числе общественными и религиозными, организациями, благотворительными фондами, а также отдельными гражданами добровольцами (волонтерами) осуществляется в целях реализации мероприятий, направленных на профилактику социального сиротства и совершенствование организации деятельности по воспитанию, обучению, обеспечению сопровождения детей в случае оказания детям медицинской помощи, развитию и социальной адаптации детей, подготовке к самостоятельной жизни и оказанию детям юридической помощи в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.</p> <p>В каком порядке организации для детей-сирот должны организовывать взаимодействие с негосударственными некоммерческими, в том числе общественными и религиозными, организациями, благотворительными фондами, а также отдельными гражданами - добровольцами (волонтерами)?</p>	<p>Взаимодействие организации для детей-сирот с негосударственными некоммерческими, в том числе общественными и религиозными, организациями, благотворительными фондами, а также отдельными гражданами - добровольцами (волонтерами) может осуществляться на основании соглашения о сотрудничестве и с согласия учредителя.</p>
----	--	---

Пунктом 3 Положения к организациям для детей-сирот относятся образовательные организации, медицинские организации и организации, оказывающие социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети.

Относятся ли профессиональные образовательные организации к организациям для детей-сирот?

Учитывая, что в соответствии с пунктом 1 статьи 155.1 СК РФ дети-сироты могут помещаться под надзор в образовательные организации, законом не запрещается возлагать на такие организации функции опекуна или попечителя.

В связи с этим Минобрнауки России считает, что учредители образовательных организаций (федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления) вправе сами принимать решения о возможности осуществления профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования полномочий по исполнению обязанностей опекуна или попечителя несовершеннолетнего.

Вместе с тем в таких случаях указанные организации будут попадать под требования, установленные [Положением](#).

В настоящее время Минобрнауки России разрабатывает проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в [Положение](#) в целях устранения имеющихся пробелов и связанных с ними проблем правоприменительной практики. Указанным проектом постановления в том числе предусматривается определение порядка проживания и условий, создаваемых для детей-сирот, в случае поступления на обучение в профессиональные образовательные организации.

Электронный текст документа
подготовлен АО "Кодекс" и сверен по:
рассылка